

Нормативно-правовое регулирование дополнительного профессионального образования по специальности «Остеопатия». Часть II

Е. С. Трегубова^{1,2}, А. Л. Лукьянов³

¹ Северо-Западный государственный медицинский университет им. И. И. Мечникова, 191015, Санкт-Петербург, ул. Кирочная, д. 41, тел.: 8 812 303-50-00, e-mail: rectorat@szgmu.ru.

² Санкт-Петербургский государственный университет, Институт остеопатии, 199034, Санкт-Петербург, Университетская наб., д. 7/9, тел.: 8 812 328-20-00, e-mail: spbu@spbu.ru

³ ООО «Путь к здоровью», 190000, Санкт-Петербург, Фурштатская ул., д. 12/4, тел.: 8 812 272-00-02, e-mail: zdorovie@bk.ru

Реферат

В обзоре представлен всеобъемлющий анализ нормативной базы, регламентирующей правовые вопросы дополнительного профессионального образования по специальности «Остеопатия», рассмотрены виды ответственности субъектов образовательной деятельности за нарушения правовых норм при организации обучения.

Ключевые слова: дополнительное профессиональное образование, остеопатия, правовая ответственность

Regulation of Supplementary Professional Education in Specialty «Osteopathy». Part II

E. Tregubova^{1,2}, A. Lukyanov³

¹ North-Western State Medical University n. a. I. I. Mechnikov, 41, Kirochnaya str., St. Petersburg, 191015, phone: +7 812 303-50-00, e-mail: rectorat@szgmu.ru

² Saint Petersburg State University, Institute of Osteopathy, 7/9, Universitetskaya embankment, St. Petersburg, 199034, phone: +7 812 328-20-00, e-mail: spbu@spbu.ru

³ LLC «Pout k zdorovju», 12/4, Fourshtatskaya str., St. Petersburg, 190000, phone: +7 812 272-00-02, +7 (911) 357-82-77, e-mail: zdorovie@bk.ru

Abstract

The article presents a full analysis of the normative base, which regulates legal matters of the supplementary vocational education in the specialty «osteopathy». Types of responsibility of educational institutions for the infringement of rules of law during the organization of the teaching process are considered.

Keywords: supplementary vocational education, osteopathy, legal responsibility

Принятый в декабре 2012 г. новый Федеральный закон № 273 «Об образовании в Российской Федерации» (далее — ФЗ РФ № 273) [1] установил правовые, организационные и экономические основы, основные принципы государственной политики в этой сфере, общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности, определил правовое положение участников отношений и требования к ним (ч. 2 ст. 1). Впервые были регламентированы такие новеллы, как недопустимость ограничения или устранения конкуренции в сфере образования (п. 11 ч. 1 ст. 3), сочетание государственного и договорного регулирования отношений в сфере образования (п. 12 ч. 1 ст. 3), информационная открытость системы образования (ст. 97) и образовательной организации (ст. 29) и некоторые другие. Кроме того, сформулированы основные понятия, используемые в образовательных отношениях (ст. 2), структурирована

система образования и определено его содержание (ст. 10; ст. 12), подтверждена заинтересованность государства в дальнейшем совершенствовании дополнительного профессионального образования (ДПО) как важнейшего фактора создания нового качества экономики и общества в целом (ст. 76), закреплены основные особенности реализации дополнительных профессиональных программ медицинского образования (ст. 82).

В соответствии с ч. 11 ст. 13 ФЗ РФ № 273 приказом Минобрнауки РФ от 01.07.2013 № 499 [2] был утвержден «Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам» (далее — Порядок). Затем во исполнение требований ст. 29 ФЗ РФ № 273 постановлением Правительства РФ от 10.07.2013 № 582 утверждены «Правила размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети „Интернет“ и обновления информации об образовательной организации» (далее — Правила) [3]. Все эти документы, одновременно вступившие в силу с 1 сентября 2013 г., укрепили и расширили существовавшую нормативно-правовую базу ДПО врачей-специалистов. В дальнейшем в соответствии с ч. 8 ст. 11 ФЗ РФ № 273 приказом Минобрнауки РФ от 12.09.2013 № 1061 [4] была утверждена новая образовательная специальность «Остеопатия» как специальность высшего образования — подготовка кадров высшей квалификации по программам ординатуры. Должность врача-остеопата была введена в Номенклатуру должностей медицинских и фармацевтических работников приказом МЗ РФ № 1183 от 20 декабря 2012 г. [5], специальность «Остеопатия» вошла в Номенклатуру специальностей специалистов, имеющих высшее медицинское и фармацевтическое образование (приказ МЗ РФ № 700н от 7 октября 2015 г.) [6].

Все вышеизложенное послужило нормативной правовой основой для анализа существующих требований в сфере образования, касающихся лиц, осуществляющих ДПО по специальности «Остеопатия», их педагогических работников, а также особенностей реализации образовательных программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки, в рамках оказания платных образовательных услуг применительно к обучающимся по специальности «Остеопатия».

Профессиональное повышение квалификации и профессиональную переподготовку, согласно ст. 21 и ст. 31 ФЗ РФ № 273, могут осуществлять в качестве основного вида деятельности на основании лицензии некоммерческие организации (*образовательные организации*), а также юридические лица, осуществляющие на основании лицензии, наряду с основной деятельностью, образовательную деятельность в качестве дополнительного вида деятельности (*организации, осуществляющие обучение*). При этом п. 3 ч. 2 ст. 73 ФЗ № 323 [7] регламентирует, что медицинские работники обязаны совершенствовать профессиональные знания и навыки путем обучения по дополнительным профессиональным программам в образовательных и научных организациях в порядке и в сроки, установленные уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (то есть МЗ РФ) [8]. В свою очередь, ФЗ РФ от 23 августа 1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» определяет, что научная организация — это юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, общественное объединение научных работников, осуществляющих в качестве основной деятельности научную и (или) научно-техническую деятельность (ч. 1 ст. 5) [9]. При этом ч. 2 ст. 5 данного Закона подтверждает, что научная организация вправе осуществлять образовательную деятельность по программам магистратуры, программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программам ординатуры, а также по дополнительным профессиональным программам и программам профессионального обучения. Таким образом, повышение квалификации и профессиональную переподготовку по специальности «Остеопатия» могут осуществлять только вышеуказанные некоммерческие образовательные организации и научные организации (далее — организации ДПО), имеющие соответствующие образовательные лицензии.

Заметим, что любая образовательная деятельность по ДПО (в том числе кратковременных семинаров, мастер-классов и тому подобных) без соответствующей лицензии может квалифициро-

ваться надзорными органами и судом как противоправное административное (уголовное) деяние по ч. 2. ст. 14.1 или по ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ (ст. 171 УК РФ). Так, согласно ч. 2. ст. 14.1 КоАП РФ, *предпринимательская деятельность без специального разрешения (лицензии)*, если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна), может повлечь наложение административного штрафа на граждан от 2 до 2,5 тыс. руб., на должностных лиц — от 4 до 5 тыс. руб., на юридических лиц — от 40 до 50 тыс. руб. В свою очередь, согласно ч. 1 ст. 19.20 КоАП, деятельность, не связанная с извлечением прибыли (*примеч. — некоммерческие организации*), без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно(-а), может повлечь предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 500 руб. до 1 000 руб., на должностных лиц — от 30 до 50 тыс. руб. или дисквалификацию на срок от 1 года до 3 лет, на юридических лиц — от 170 до 250 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 сут [10]. В то же время, предпринимательская деятельность без регистрации или без лицензии в случаях, когда такая лицензия обязательна, когда это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо сопряжено с извлечением дохода в размере более 1,5 млн руб., квалифицируется как преступление, согласно ст. 171 УК РФ, и наказывается штрафом в размере до 300 тыс. руб., или в размере заработной платы, или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок до 480 ч, либо арестом на срок до 6 мес. То же деяние, совершенное организованной группой, согласно ч. 2 ст. 171 УК РФ, может повлечь более строгое наказание, вплоть до лишения свободы до 5 лет [11].

Порядок лицензирования образовательной деятельности, в том числе по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки, регламентируется постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 № 966 (ред. от 03.12.2015) «О лицензировании образовательной деятельности» [12]. Лицензионными требованиями, предъявляемыми к деятельности организаций, реализующих программы ДПО по специальности «Остеопатия», являются указанные в п. 6 и п. 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности (далее — Положение):

Пункт 6

- а) наличие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий (включая оборудованные учебные кабинеты, объекты для проведения практических занятий, объекты физической культуры и спорта), необходимых для осуществления образовательной деятельности по программам ДПО;
- б) наличие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами;
- в) наличие условий для охраны здоровья обучающихся в соответствии со ст. 37 и ст. 41 ФЗ РФ № 273 [1];
- г) наличие разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ ДПО в соответствии с ч. 14 ст. 12 ФЗ РФ № 273 [1];
- д) наличие в штате организации или привлечение ею на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым программам ДПО, и соответствующих требованиям ст. 46 ФЗ РФ № 273 [1], а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам;

- е) наличие печатных и электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым в соответствии с лицензией программам ДПО, соответствующих требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам, в соответствии со ст. 18 ФЗ РФ № 273 [1];
- ж) наличие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, в соответствии с п. 2 ст. 40 ФЗ РФ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- з) наличие у образовательной организации безопасных условий обучения в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с ч. 6 ст. 28 ФЗ РФ № 273 [1];
- и) наличие в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации дополнительных профессиональных программ, научных работников в соответствии со ст. 50 ФЗ РФ № 273 [1].

Пункт 7

- в) наличие условий для практической подготовки обучающихся по программам ДПО, обеспечивающейся путем их участия в осуществлении медицинской деятельности, в соответствии с ч. 4 ст. 82 ФЗ РФ № 273 [1];
- г) наличие договора, заключенного между организациями, осуществляющими образовательную деятельность, о сетевой форме реализации образовательных программ ДПО, а также совместно разработанных и утвержденных организациями, осуществляющими образовательную деятельность, образовательных программ ДПО в соответствии со ст. 15 ФЗ РФ № 273 — для образовательных программ ДПО, реализуемых организацией, с использованием сетевой формы [1].

Согласно п. 9 Положения, к грубым нарушениям лицензионных требований и условий относятся:

- а) нарушение лицензионных требований и условий, предусмотренных подпунктами а—д, ж—к п. 6 и подпунктами б, д, е п. 7 настоящего Положения;
- б) повторное в течение 5 лет нарушение организацией ДПО лицензионных требований и условий, предусмотренных подпунктом е п. 6, подпунктами а, в, г п. 7 настоящего Положения.

Заметим, что отсутствие печатных и (или) электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым программам ДПО и (или) отсутствие условий для практической подготовки обучающихся по программам ДПО, путем участия их в осуществлении медицинской деятельности, является нарушением лицензионных требований и условий, предусмотренных, соответственно, подпунктом е п. 6 и подпунктом в п. 7 Положения. Это может рассматриваться надзорными органами и судом как осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), и влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной 1,5 до 2 тыс. руб., на должностных лиц — от 3 до 4 тыс. руб., на юридических лиц — от 30 до 40 тыс. руб. (ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ) [10].

В свою очередь, выявление надзорными органами и судом в деятельности организации ДПО грубых нарушений (п. 9 Положения) может повлечь наложение административного штрафа на должностных лиц — от 5 до 10 тыс. руб., на юридических лиц — от 100 до 200 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 сут (ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ) [10].

Организации, осуществляющие образовательную деятельность по ДПО, создаются, реорганизуются и ликвидируются согласно гражданскому законодательству РФ. Образовательные ор-

ганизации, согласно ч. 1 и ч. 2 ст. 27 ФЗ РФ № 273 [1], самостоятельны в формировании своей структуры, если иное не установлено федеральными законами, и могут иметь в своей структуре различные структурные подразделения (в том числе кафедры, лаборатории и другое), обеспечивающие осуществление образовательной деятельности с учетом вида и направленности реализуемых образовательных программ ДПО, формы обучения и режима пребывания обучающихся. Вместе с тем, *только профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования могут создавать кафедры и иные структурные подразделения, обеспечивающие практическую подготовку обучающихся, на базе иных организаций, осуществляющих деятельность по профилю программы ДПО* (ч. 3 ст. 27 Закона № 273) [1].

Заметим, что информация о создании кафедр или других структурных подразделений на базе иных организаций, исходящая от образовательных организаций ДПО, может рассматриваться надзорными органами и судом, согласно ч. 2 ст. 14.7 КоАП РФ, как введение потребителей в заблуждение относительно потребительских свойств платной образовательной услуги при ее реализации и может повлечь наложение административного штрафа на граждан от 3 до 5 тыс. руб., на должностных лиц — от 12 до 20 тыс. руб., на юридических лиц — от 100 до 500 тыс. руб.; либо, если действия хозяйствующих субъектов (группы лиц) были направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству РФ, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации, то в соответствии с ч. 1 ст. 14.33 КоАП РФ — недобросовестная конкуренция, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, это влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 12 до 20 тыс. руб., на юридических лиц — от 100 до 500 тыс. руб. [10]

ФЗ РФ № 273 устанавливает, что наименование образовательной организации должно содержать указание на ее организационно-правовую форму и тип образовательной организации (ч. 5 ст. 23) [1]. Кроме того, в названии образовательной организации могут использоваться наименования, указывающие на особенности осуществляемой образовательной деятельности (направленность образовательных программ, содержание образовательной программы и другое), а также дополнительно осуществляемые функции, связанные с предоставлением образования (ч. 6 ст. 23). Согласно ч. 5 и ч. 9 ст. 108 ФЗ РФ № 273 [1], наименования и уставы образовательных учреждений подлежат приведению в соответствие с Законом об образовании не позднее 1 июля 2016 г. с учетом следующего: образовательные учреждения ДПО (повышения квалификации) специалистов должны переименоваться в организации ДПО [1]. При этом при переименовании образовательных организаций их тип указывается с учетом их организационно-правовой формы. Ранее выданные лицензии на осуществление образовательной деятельности должны быть переоформлены до 1 января 2017 г. с учетом Методических материалов о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности (Письмо Рособрнадзора РФ от 9 сентября 2014 г. № 11–201) [13].

Согласно ч. 3 ст. 14.25 КоАП РФ, несвоевременное представление вышеуказанных сведений в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, может повлечь предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 5 тыс. руб. В то же время, непредставление или представление недостоверных сведений о юридическом лице в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, влечет за собой наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 до 10 тыс. руб. [10]. В свою очередь, несвоевременное переоформление лицензии может квалифицироваться надзорными органами и судом как осуществление образовательной деятельности без лицензии (о возможной правовой квалификации такого деяния — см. выше).

Следующим законодательным требованием к деятельности организаций ДПО является их обязанность по формированию открытых и общедоступных информационных ресурсов, содер-

жащих информацию об их деятельности, и обеспечению доступа к этим ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети Интернет (ч. 1 ст. 29 ФЗ РФ № 273) [1]. Правила размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и обновления информации об образовательной организации утверждены постановлением Правительства РФ от 10 июля 2013 г. № 582 [3]. В соответствии с п. 3 Правил, организация ДПО должна размещать на официальном сайте, в том числе следующие обязательные сведения:

- а) информацию (в том числе об учредителях образовательной организации; об описании образовательных программ с приложением копий; об учебном плане с приложением его копии; о реализуемых образовательных программах с указанием учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, предусмотренных соответствующей образовательной программой; о численности обучающихся по реализуемым образовательным программам по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц; о персональном составе педагогических работников с указанием уровня образования, квалификации и опыта работы, об объеме образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц; о поступлении финансовых и материальных средств и об их расходовании по итогам финансового года; о трудоустройстве выпускников и др.);
- б) копии (в том числе устава образовательной организации; лицензии на осуществление образовательной деятельности (с приложениями); бюджетной сметы образовательной организации; локальных нормативных актов, предусмотренных ч. 2 ст. 30 Закона № 273 [1], правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка и другое);
- в) отчет о результатах самообследования;
- г) документ о порядке оказания платных образовательных услуг, в том числе образец договора об оказании платных образовательных услуг, документ об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе;
- д) предписания органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, отчеты об исполнении таких предписаний;
- е) иную информацию, которая размещается, публикуется по решению образовательной организации и (или) размещение, опубликование которой являются обязательными в соответствии с законодательством РФ.

Образовательная организация обязана обновлять сведения, указанные в п. 3 Правил, не позднее 10 рабочих дней после их изменений (п. 6 Правил). При этом каждому пользователю официального сайта должна предоставляться наглядная информация о структуре официального сайта, включающая ссылку на официальный сайт Минобрнауки РФ в сети Интернет (п. 7 Правил) [3].

Обращаем внимание, что отсутствие официального сайта образовательной организации либо несвоевременное обновление сведений и (или) непредставление на сайте регламентированной Правилами информации рассматривается надзорными органами и судом как административное правонарушение и влечет соответствующую ответственность:

- либо, согласно ст. 5.57 ч. 2 КоАП РФ — нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций, либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод, — влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 до 30 тыс. руб., на юридических лиц — от 50 до 100 тыс. руб.;
- либо, согласно ч. 1 ст. 14.5 КоАП РФ — оказание услуг организацией при отсутствии установленной информации об исполнителе, либо иной информации, обязательность предоставления которой предусмотрена законодательством РФ, — влечет предупреждение или наложение ад-

министративного штрафа на граждан в размере от 1,5 до 2 тыс. руб., на должностных лиц — от 3 до 4 тыс. руб., на юридических лиц — от 30 до 40 тыс. руб.;

- либо, согласно ч. 1 ст. 14.8 КоАП РФ — нарушение права потребителя на получение необходимой и достоверной информации о реализуемой услуге, об исполнителе и о режиме его работы, — влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 500 руб. до 1 тыс. руб., на юридических лиц — от 5 до 10 тыс. руб. [10].

Удовлетворить образовательные и профессиональные потребности, обеспечить профессиональное развитие врача-остеопата и соответствие его квалификации меняющимся условиям профессиональной деятельности и социальной среды могут только специалисты ДПО, отвечающие современным квалификационным требованиям и (или) профессиональным стандартам (ч. 1 ст. 46 Закона № 273) [1].

В правоприменительной практике под квалификацией работника понимается уровень его знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы, в свою очередь, под профессиональным стандартом — характеристика квалификации, необходимой работнику для определенного вида профессиональной деятельности, в том числе выполнения определенной трудовой функции (ст. 195.1 ТК РФ в ред. 2016 г.) [14].

Приказом МЗ РФ от 11 января 2011 № 1н утверждены квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов ДПО, в которых определены требования к уровню профессиональной подготовки, а также к стажу работы руководителей и профессорско-преподавательского состава организаций, реализующих программы ДПО (таблица) [15]. Перечень должностей педагогических работников и руководителей организаций, реализующих программы ДПО, утвержден постановлением Правительства от 08.08.2013 № 678 (см. таблицу) [16].

**Перечень должностей и требования к квалификации
руководителей и профессорско-преподавательского состава
специалистов дополнительного профессионального образования**

Должность	Требования к квалификации
Ректор (директор, начальник) образовательной организации	Высшее профессиональное образование, дополнительное профессиональное образование в области государственного и муниципального управления, управления персоналом, управления проектами, менеджмента и экономики; наличие ученой степени и ученого звания; стаж научной или научно-педагогической работы не менее 5 лет
Проректор (заместитель директора, заведующего, начальника) образовательной организации	Высшее профессиональное образование и стаж научно-педагогической работы или работы в организациях по направлению профессиональной деятельности, соответствующей деятельности образовательного учреждения, не менее 5 лет, при наличии ученой степени стаж работы не менее 3 лет
Ученый секретарь совета образовательной организации	Высшее профессиональное образование и стаж работы в организациях по направлению профессиональной деятельности не менее 5 лет, при наличии ученой степени стаж работы не менее 3 лет
Ученый секретарь совета факультета (института)	Высшее профессиональное образование и стаж работы по направлению профессиональной деятельности не менее 5 лет
Руководитель (заведующий) учебной (производственной) практики	Высшее профессиональное образование и стаж работы на педагогических должностях или руководящих должностях в организациях по направлению профессиональной деятельности, соответствующей деятельности образовательного учреждения (структурного подразделения), не менее 3 лет
Ассистент	Высшее профессиональное образование и стаж работы в образовательном учреждении не менее 1 года, при наличии послевузовского профессионального образования (аспирантура, ординатура, адъюнктура) или ученой степени кандидата наук — без предъявления требований к стажу работы

Должность	Требования к квалификации
Преподаватель	Высшее профессиональное образование и стаж работы в образовательном учреждении не менее 1 года, при наличии послевузовского профессионального образования (аспирантура, ординатура, адъюнктура) или ученой степени кандидата наук — без предъявления требований к стажу работы
Старший преподаватель	Высшее профессиональное образование и стаж научно-педагогической работы не менее 3 лет, при наличии ученой степени кандидата наук стаж научно-педагогической работы не менее 1 года
Доцент	Высшее профессиональное образование, ученая степень кандидата (доктора) наук и стаж научно-педагогической работы не менее 3 лет или ученое звание доцента (старшего научного сотрудника)
Профессор	Высшее профессиональное образование, ученая степень доктора наук и стаж научно-педагогической работы не менее 5 лет или ученое звание профессора
Заведующий кафедрой (начальник кафедры)	Высшее профессиональное образование, наличие ученой степени и ученого звания, стаж научно-педагогической работы или работы в организациях по направлению профессиональной деятельности, соответствующей деятельности кафедры, не менее 5 лет
Декан факультета (директор института)	Высшее профессиональное образование, стаж научной или научно-педагогической работы не менее 5 лет, наличие ученой степени или ученого звания

Согласно ч. 4 ст. 82 ФЗ РФ № 273 [1], практическая подготовка лиц, получающих ДПО, должна организовываться и обеспечиваться путем их участия в осуществлении медицинской деятельности в соответствии с программами ДПО:

- 1) в образовательных и научных организациях, осуществляющих медицинскую деятельность (клиники);
- 2) в медицинских организациях, в том числе медицинских организациях, в которых располагаются структурные подразделения образовательных и научных организаций (клиническая база). В этой связи, как отмечалось выше, педагогические и научные работники, осуществляющие такую практическую подготовку обучающихся, в дополнение к требованиям, указанным в таблице, должны иметь сертификат (свидетельство об аккредитации) специалиста (ч. 2.1 ст. 69 ФЗ № 323) [7].

Важно отметить, что практическая подготовка обучающихся и участие в ней педагогов осуществляется на основании договора между образовательной или научной организацией и медицинской организацией (ч. 5 ст. 82 ФЗ РФ № 273) [1], при условии соблюдения требований приказа МЗ РФ от 22 августа 2013 г. № 585н «Об утверждении Порядка участия обучающихся по основным профессиональным образовательным программам и дополнительным профессиональным программам в оказании медицинской помощи гражданам и в фармацевтической деятельности» [17].

Приказом Минтруда РФ от 8 сентября 2015 г. № 608н утвержден, наряду с другими, профессиональный стандарт педагога ДПО, являющийся обязательным для всех организаций, осуществляющих данную деятельность [18]. Конкретизировано, что основная цель профессиональной деятельности педагога ДПО — это организация деятельности обучающихся по освоению знаний, формированию и развитию умений и компетенций, позволяющих осуществлять профессиональную деятельность, обеспечение достижения ими нормативно установленных результатов образования; создание педагогических условий для профессионального и личностного развития обучающихся, удовлетворения потребностей в углублении и расширении образования; методическое обеспечение реализации образовательных программ ДПО. Предписано, что данные стандарты применяются работодателями при формировании кадровой политики и в управлении персоналом, при организации обучения и аттестации работников, заключении трудовых договоров, разработке должностных инструкций и установлении систем оплаты труда с 1 января 2017 г. При этом работо-

датель должен соблюдать требования ст. 332 ТК РФ об особенностях заключения и прекращения трудового договора с работниками организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации дополнительных профессиональных программ [14].

К сведению, невыполнение в организации ДПО вышеуказанных норм по соблюдению квалификационных требований, профессиональных стандартов и оформлению трудовых договоров может рассматриваться надзорными органами и судом как административное правонарушение и повлечь соответствующую ответственность:

- либо, согласно ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ — нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, — влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 1 до 5 тыс. руб., на юридических лиц — от 30 до 50 тыс. руб. В случае совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, — наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 до 20 тыс. руб. или дисквалификацию на срок от 1 до 3 лет; на юридических лиц — от 50 до 70 тыс. руб. (ч. 4 ст. 5.27 КоАП РФ);
- либо, согласно ч. 3 ст. 5.27 КоАП РФ — ненадлежащее оформление трудового договора, — влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 до 20 тыс. руб., на юридических лиц — от 50 до 100 тыс. руб. [10].

Согласно ч. 2 ст. 49 Закона № 273 [1], для подтверждения соответствия работника занимаемой им должности педагогического работника ДПО, относящегося к профессорско-преподавательскому составу (за исключением работников, трудовой договор с которыми заключен на определенный срок), один раз в 5 лет должна проводиться его аттестация в соответствии с приказом Минобрнауки РФ от 30.03.2015 г. № 293, обязательным элементом которой является представление сведений о повышении квалификации (профессиональной переподготовке) [1, 19].

Завершая рассмотрение требований к работникам организаций ДПО, отметим, что, кроме педагогических работников, к реализации программ ДПО, связанных с участием обучающихся в осуществлении медицинской деятельности, приказом МЗ РФ от 10.09.2013 г. № 637н разрешен допуск работников медицинских и научных организаций, при наличии диплома о высшем медицинском образовании; диплома об окончании ординатуры или интернатуры; трудовой книжки, подтверждающей стаж работы не менее 1 года по соответствующей специальности [20]. Лицам, освоившим программы подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре или имеющим ученую степень, требования к стажу работы не предъявляются. Решение о допуске к педагогической деятельности по дополнительным профессиональным программам вышеуказанных работников принимается самостоятельно образовательными и научными организациями, осуществляющими образовательную деятельность по ДПО, после чего с работниками заключаются трудовые договоры с учетом норм гл. 44 и 52 ТК РФ [14, 21] и оформляется приказ о приеме на работу.

Говоря об особенностях реализации программ ДПО по специальности «Остеопатия», необходимо руководствоваться следующими нормативными правовыми требованиями.

1. Согласно ч. 9 ст. 76 ФЗ РФ № 273 [1], содержание программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки должно учитывать профессиональные стандарты, квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей [1], которые, в частности, указаны в приказе МЗ РФ от 8 октября 2015 г. № 707н «Об утверждении Квалификационных требований к медицинским и фармацевтическим работникам с высшим образованием по направлению подготовки „Здравоохранение и медицинские науки“» [22].
2. Согласно ч. 10 ст. 76 ФЗ РФ № 273 [1], программы профессиональной переподготовки разрабатываются на основании установленных профессиональных стандартов, вышеуказанных

квалификационных требований (п. 1) и требований федеральных государственных образовательных стандартов по специальности 31.08.52 «Остеопатия» (приказ МЗ РФ от 25 августа 2014 г. № 1095) [1, 24].

3. Согласно ч. 14 ст. 12 ФЗ РФ № 273 [1], организации ДПО обязаны разрабатывать программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки в соответствии с примерными дополнительными образовательными программами профессиональной переподготовки и повышения квалификации по специальности «Остеопатия» (приказ МЗ РФ от 24.07.2015 г. № 481н).
4. В структуре программ ДПО должен быть указан планируемый результат (п. 9 ст. 2 ФЗ РФ № 273 [1]), который формулируется в компетентностной форме для всех видов реализуемых программ, включая краткосрочные. Поэтому все организации ДПО должны разработать собственное нормативно-методическое обеспечение, которое будет демонстрировать реализацию компетентностного подхода, включая планирование результатов обучения (формирование компетентностных моделей), оценку уровня формирования компетенций у выпускников и т. д.
5. При разработке дополнительных профессиональных программ на основе профессиональных стандартов необходимо пользоваться Методическими рекомендациями — разъяснениями, указанными в Письме Минобрнауки РФ от 22.04.2015 г. № ВК-1032/06 [25].
6. Образовательные программы реализуются организацией, осуществляющей образовательную деятельность по ДПО, как самостоятельно, так и посредством сетевых форм их реализации (ч. 1 ст. 13 ФЗ РФ № 273 [1]). Сетевая форма осуществляется на основании договора между организациями-партнерами (с учетом рекомендаций Письма Минобрнауки РФ от 28 августа 2015 г. № АК-2563/05 «О методических рекомендациях») [26], а также совместно разработанных и утвержденных ими образовательных программ (ст. 15 ФЗ РФ № 273) [1].
7. Обучение по программам ДПО осуществляется как одновременно и непрерывно, так и поэтапно (дискретно), в том числе посредством освоения отдельных учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), прохождения практики, применения сетевых форм, в порядке, установленном образовательной программой и (или) договором об образовании (ч. 11 ст. 76 ФЗ РФ № 273) [1].
8. Основанием возникновения, изменения и прекращения образовательных отношений по ДПО является договор об оказании платных образовательных услуг, существенные условия которого определены в ст. 54 Закона № 273, а также Правилах оказания платных образовательных услуг (утв. постановлением Правительства РФ от 15.08.2013 г. № 706) [27]. Сведения, указанные в договоре, должны соответствовать информации, размещенной на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на дату заключения договора.

К сведению, невыполнение вышеуказанных требований по разработке программ ДПО и оформлению договора о сетевой форме обучения организацией ДПО, равно как и отсутствие актуальных (неполных) сведений о них на официальном сайте организации ДПО, может рассматриваться надзорными органами и судом как административное правонарушение и повлечь соответствующую ответственность (о возможной правовой квалификации такого деяния — см. выше).

В свою очередь, несоблюдение в организации ДПО Правил оказания платных образовательных услуг, равно как и отсутствие актуальных сведений о них на официальном сайте организации, может рассматриваться надзорными органами и судом как административное правонарушение согласно ч. 1 ст. 19.30 КоАП РФ — нарушение правил оказания платных образовательных услуг, которое может повлечь наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30 до 50 тыс. руб., на юридических лиц — от 100 до 200 тыс. руб. [10].

В заключение необходимо сказать, что качественно реализовывать дополнительные профессиональные программы по специальности «Остеопатия» можно только соблюдая нормативные правовые требования.

Литература

1. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 02.03.2016) «Об образовании в Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=194773> (дата обращения: 05.03.2016).
2. Приказ Минобрнауки России от 01.07.2013 № 499 (ред. от 15.11.2013) «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам» (зарегистрировано в Минюсте России 20.08.2013 № 29444) [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=157691> (дата обращения: 06.03.2016).
3. Постановление Правительства РФ от 10.07.2013 № 582 (ред. от 20.10.2015) «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети „Интернет“ и обновления информации об образовательной организации» [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=187784> (дата обращения: 06.03.2016).
4. Приказ Минобрнауки России от 12.09.2013 № 1061 (ред. от 01.10.2015) «Об утверждении перечней специальностей и направлений подготовки высшего образования» (зарегистрировано в Минюсте России 14.10.2013 № 30163) [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=187851> (дата обращения: 05.03.2016).
5. Приказ Минздрава России от 20.12.2012 № 1183н (ред. от 01.08.2014) «Об утверждении Номенклатуры должностей медицинских работников и фармацевтических работников» (зарегистрировано в Минюсте России 18.03.2013 № 27723) [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=167629> (дата обращения: 06.03.2016).
6. Приказ Минздрава России от 07.10.2015 № 700н «О номенклатуре специальностей специалистов, имеющих высшее медицинское и фармацевтическое образование» (зарегистрировано в Минюсте России 12.11.2015 № 39696) [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=188955> (дата обращения: 06.03.2016).
7. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с измен. и допол., вступ. в силу с 01.01.2016) [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=181698> (дата обращения: 05.03.2016).
8. Приказ Минздрава России от 03.08.2012 № 66н «Об утверждении Порядка и сроков совершенствования медицинскими работниками и фармацевтическими работниками профессиональных знаний и навыков путем обучения по дополнительным профессиональным образовательным программам в образовательных и научных организациях» (зарегистрировано в Минюсте России 04.09.2012 № 25359) [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=134807> (дата обращения: 05.03.2016).
9. Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О науке и государственной научно-технической политике» [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=182687> (дата обращения: 06.03.2016).
10. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 09.03.2016) (с измен. и допол., вступ. в силу с 20.03.2016) [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=195052> (дата обращения: 10.03.2016).
11. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 30.12.2015) [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=191695> (дата обращения: 05.03.2016).
12. Постановление Правительства РФ от 28.10.2013 № 966 (ред. от 03.12.2015) «О лицензировании образовательной деятельности» [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=190085> (дата обращения: 06.03.2016).
13. Письмо Росособнадзора от 09.09.2014 № 11-201 «О направлении методических материалов о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности» [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=168383> (дата обращения: 07.03.2016).
14. «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 30.12.2015) [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=191626> (дата обращения: 05.03.2016).
15. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 11.01.2011 № 1н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел „Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов высшего профессионального и дополнительного профессионального образования“» (зарегистрировано в Минюсте РФ 23.03.2011 № 20237) [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=112416> (дата обращения: 07.03.2016).

16. Постановление Правительства РФ от 08.08.2013 № 678 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций» [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=150570> (дата обращения: 07.03.2016).
17. Приказ Минздрава России от 22.08.2013 № 585н «Об утверждении Порядка участия обучающихся по основным профессиональным образовательным программам и дополнительным профессиональным программам в оказании медицинской помощи гражданам и в фармацевтической деятельности» (зарегистрировано в Минюсте России 01.11.2013 № 30288) [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=154128> (дата обращения: 07.03.2016).
18. Приказ Минтруда России от 08.09.2015 № 608н «Об утверждении профессионального стандарта „Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования“» (зарегистрировано в Минюсте России 24.09.2015 № 38993) [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=186851> (дата обращения: 07.03.2016).
19. Приказ Минобрнауки России от 30.03.2015 № 293 «Об утверждении Положения о порядке проведения аттестации работников, занимающих должности педагогических работников, относящихся к профессорско-преподавательскому составу» (зарегистрировано в Минюсте России 23.04.2015 № 37014) [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=178712> (дата обращения: 07.03.2016).
20. Приказ Минздрава России от 10.09.2013 № 637н «Об утверждении Порядка допуска к педагогической деятельности по образовательным программам высшего медицинского образования или высшего фармацевтического образования либо среднего медицинского образования или среднего фармацевтического образования, а также дополнительным профессиональным программам для лиц, имеющих высшее образование либо среднее профессиональное образование» (зарегистрировано в Минюсте России 27.02.2014 № 31439) [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=159815> (дата обращения: 05.03.2016).
21. Федеральный закон от 02.05.2015 № 122-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона „Об образовании в Российской Федерации“» [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=178864> (дата обращения: 07.03.2016).
22. Приказ Минздрава России от 08.10.2015 № 707н «Об утверждении Квалификационных требований к медицинским и фармацевтическим работникам с высшим образованием по направлению подготовки „Здравоохранение и медицинские науки“» (зарегистрировано в Минюсте России 23.10.2015 № 39438) [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=188029> (дата обращения: 06.03.2016).
23. Приказ Минобрнауки России от 25.08.2014 № 1095 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по специальности 31.08.52 Остеопатия (уровень подготовки кадров высшей квалификации)» (зарегистрировано в Минюсте России 29.10.2014 № 34505) [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=170820> (дата обращения: 07.03.2016).
24. Приказ Минздрава России от 24.07.2015 № 481н «Об утверждении примерных дополнительных профессиональных программ медицинского образования по специальности „Остеопатия“» [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=185886> (дата обращения: 05.03.2016).
25. Письмо Минобрнауки России от 22.04.2015 № ВК-1032/06 «О направлении методических рекомендаций» [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=179029> (дата обращения: 07.03.2016).
26. Письмо Минобрнауки России от 28.08.2015 № АК-2563/05 «О методических рекомендациях» [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=185451> (дата обращения: 07.03.2016).
27. Постановление Правительства РФ от 15.08.2013 № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг» [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=150870> (дата обращения: 07.03.2016).

Дата поступления 22.03.2015

Трегубова Е. С., Лукьянов А. Л. Нормативно-правовое регулирование дополнительного профессионального образования по специальности «Остеопатия» // Рос. остеопат. журн. 2016. № 3–4 (34–35). С. 117–128.